

# 水利建设项目 稽察常见问题清单 (2021年版)

水利部监督司

水利部建设管理与质量安全中心

二〇二一年六月



# 目 录

## 一、前期与设计

1	审批程序和设计资格.....	1
1.1	审批程序.....	1
1.2	设计资格.....	2
2	设计文件编制和设计服务.....	2
2.1	基本资料收集.....	2
2.2	文件编制.....	4
2.3	设计变更.....	5
2.4	设计服务.....	6
3	强制性标准执行.....	7
4	通用设计标准执行.....	8
4.1	水利水电工程等级划分及洪水标准.....	8
4.2	水利水电工程安全监测设计.....	9
4.3	水利水电工程合理使用年限及耐久性设计.....	10
4.4	荷载设计.....	10
4.5	水工混凝土结构设计.....	11
4.6	水工建筑物抗震设计.....	12
4.7	水利水电工程节能设计.....	13
4.8	水利水电工程劳动安全与工业卫生设计.....	13
4.9	水利水电工程环境保护设计.....	13
4.10	水土保持工程设计.....	14
4.11	水利工程防火设计.....	14
4.12	水工建筑物抗冰冻设计.....	14
4.13	水利水电工程施工组织设计.....	15
4.14	水利水电工程建设征地移民安置规划设计.....	16
4.15	安全评价与鉴定.....	16
5	单项工程（或专业）设计标准执行.....	20
5.1	碾压式土石坝.....	20
5.2	混凝土面板堆石坝.....	34
5.3	混凝土重力坝.....	42
5.4	混凝土拱坝.....	57
5.5	溢洪道.....	65
5.6	水工隧洞.....	75
5.7	水闸.....	81
5.8	堤防.....	87
5.9	泵站.....	95
5.10	水利水电工程边坡设计.....	102
5.11	水工挡土墙.....	108
5.12	海堤.....	114

5.13	灌溉排水工程.....	116
5.14	灌区改造.....	120
5.15	河道治理工程.....	124
5.16	农村饮水安全工程.....	127
5.17	引调水工程.....	129
5.18	金属结构.....	134
5.19	机电设备.....	140

## 二、建设管理

1	项目法人责任制.....	147
1.1	项目法人组建.....	147
1.2	组织机构和职责.....	148
1.3	管理制度.....	149
1.4	项目法人履职情况.....	151
2	招标投标制.....	153
2.1	招标准备.....	153
2.2	招标.....	157
2.3	投标.....	163
2.4	开标、评标、中标.....	166
2.5	合同签订.....	170
2.6	行政监督及备案.....	171
3	建设监理制.....	171
3.1	监理单位.....	171
3.2	监理机构及监理人员.....	173
3.3	监理工作程序、方法和制度.....	174
3.4	合同管理的其他工作.....	180
3.5	信息管理的监理工作.....	183
4	合同管理制.....	184
4.1	合同签订.....	184
4.2	合同管理.....	191
5	工程建设征地补偿和移民安置.....	192
6	代建制.....	193
6.1	代建单位的选择.....	193
6.2	代建单位的管理.....	194
6.3	监督检查.....	195
7	工程总承包.....	195
7.1	总则.....	195
7.2	工程总承包管理的组织和项目策划.....	198
7.3	项目采购管理.....	200
7.4	项目施工管理.....	201
8	政府和社会资本合作模式（PPP 项目）.....	202
8.1	总则.....	202
8.2	项目识别.....	202
8.3	项目论证.....	205

8.4	社会资本选择.....	207
8.5	项目执行.....	209
9	水土保持工程.....	212
9.1	方案编制与预防和治理措施.....	212
9.2	监测和监督.....	213
9.3	水土保持工程施工监理.....	213
10	环境保护工程.....	214
10.1	环境影响评价.....	214
10.2	环境保护设施建设和监理.....	214

### 三、计划管理

1	计划下达（预算资金）.....	216
1.1	计划申报和下达.....	216
1.2	计划转下达.....	218
2	计划执行.....	219
2.1	工程计量及审核支付.....	219
2.2	计划调整与工程变更.....	226
2.3	投资控制与概算执行.....	228
2.4	其他.....	231
3	工程进度.....	234
3.1	工程建设进度.....	234
3.2	年度进度.....	237
3.3	节点进度.....	238
4	工程统计.....	240
4.1	统计管理.....	240
4.2	统计数据.....	240

### 四、资金使用与管理

1	会计基础工作.....	242
1.1	会计机构设置和会计人员配备.....	242
1.2	内控制度.....	242
1.3	会计核算.....	243
2	资金筹集与到位.....	248
2.1	地方资金到位.....	248
2.2	资金筹集.....	249
2.3	资金预算下达.....	249
3	资金管理.....	250
3.1	预算管理.....	250
3.2	账户管理.....	252
3.3	程序管理.....	252
3.4	保证金管理.....	253
3.5	结余资金管理.....	254
4	资金使用.....	255
4.1	工程价款结算与支付.....	255

4.2	建设成本列支.....	256
4.3	建设管理费使用不规范.....	257
4.4	超范围使用.....	259
4.5	现金使用.....	259
4.6	资金拨付.....	259
4.7	违规使用建设资金.....	259
5	专项资金使用与管理.....	261
6	竣工财务决算.....	264
6.1	竣工财务决算编制.....	264
6.2	资产移交.....	266
6.3	竣工财务决算审计.....	266
7	绩效评价.....	266
7.1	绩效评价工作组织.....	266
7.2	绩效评价工作开展.....	267
8	保障农民工工资.....	267

## 五、质量管理

### 质量管理——质量管理体系与行为

1	管理体系.....	270
1.1	组织机构及岗位人员.....	270
1.2	质量管理制度.....	271
2	施工准备.....	274
2.1	开工准备工作.....	274
2.2	项目划分.....	276
3	施工质量检验检测.....	279
3.1	一般要求.....	279
3.2	施工单位自检.....	279
3.3	监理单位跟踪、平行检测.....	281
3.4	检测机构现场试验室.....	282
4	施工过程质量管理.....	288
4.1	施工质量管理.....	288
4.2	施工质量保证.....	288
4.3	施工质量控制.....	292
4.4	施工质量监督.....	295
5	质量评定与验收.....	295
5.1	单元工程质量评定与验收.....	295
5.2	重要隐蔽、关键部位单元工程质量评定与验收.....	297
5.3	质量缺陷备案.....	297
5.4	质量事故处理.....	298
5.5	质量问题整改.....	300
6	工程验收.....	300
6.1	一般要求.....	300
6.2	法人验收.....	301
6.3	政府验收.....	303

## 质量管理——工程实体质量

1	土石方工程.....	306
1.1	石方明挖工程.....	306
1.2	地下洞室开挖工程.....	308
1.3	锚喷支护工程.....	313
1.4	预应力锚索支护.....	314
1.5	土方开挖工程.....	315
1.6	渠道开挖.....	316
1.7	涵管工程.....	316
1.8	土石方填筑.....	318
2	地基及基础处理工程.....	322
2.1	防渗墙工程.....	322
2.2	土工膜防渗工程.....	325
2.3	灌浆工程.....	326
2.4	桩基工程.....	330
3	混凝土工程.....	332
3.1	普通混凝土工程.....	333
3.2	碾压混凝土工程.....	344
3.3	沥青混凝土工程.....	346
3.4	预应力混凝土工程.....	346
3.5	预拌制混凝土工程.....	348
4	砌体防护工程.....	349
4.1	一般要求.....	349
4.2	干砌石、堆石及散抛石.....	349
4.3	水泥砂浆砌石体.....	350
4.4	混凝土砌石体.....	351
4.5	水泥砂浆勾缝.....	351
4.6	生态格网施工.....	351
5	安全监测.....	353
5.1	安全监测施工.....	354
5.2	施工期监测.....	355
5.3	监测资料整编和分析.....	356
6	输水管道工程.....	357
6.1	灌溉输水管道工程施工与安装.....	357
6.2	预应力钢筒混凝土管工程.....	363
7	金属结构制作及安装.....	366
7.1	水工钢闸门金属结构制作.....	366
7.2	闸门及埋件安装.....	367
7.3	拦污栅及埋件安装.....	370
7.4	压力钢管制作与安装.....	371
8	机电设备安装.....	372
8.1	液压启闭机安装.....	372
8.2	卷扬式启闭机安装（固定式、移动式）.....	374

8.3	螺杆启闭机安装.....	376
8.4	泵站机组安装.....	377
8.5	电气设备安装.....	379
8.6	控制保护装置施工.....	380
8.7	电气照明装置施工.....	382
8.8	供电系统施工.....	382
8.9	接地装置施工.....	383

## 六、安全管理

1	安全管理体系.....	385
1.1	目标责任管理.....	385
1.2	安全生产管理机构及职责.....	386
1.3	安全生产管理制度.....	392
1.4	安全生产费用及保险管理.....	396
1.5	教育培训.....	399
1.6	安全档案管理.....	401
2	风险管控与事故隐患排查.....	402
2.1	危险源管理.....	402
2.2	事故隐患排查与治理.....	404
3	安全技术管理.....	408
4	现场作业安全管理.....	413
4.1	一般要求.....	413
4.2	安全警示标志.....	416
4.3	设备安全管理.....	418
4.4	安全防护设施管理.....	425
4.5	施工用电管理.....	429
4.6	施工脚手架管理.....	438
4.7	施工现场交通安全.....	442
4.8	消防安全管理.....	444
4.9	易燃易爆危险品管理.....	446
4.10	高边坡、深基坑作业.....	449
4.11	洞室作业.....	451
4.12	爆破、拆除作业.....	456
4.13	高处作业.....	458
4.14	起重吊装作业.....	460
4.15	焊接与切割作业.....	461
4.16	交叉作业.....	464
4.17	有（受）限空间作业.....	465
4.18	水上水下作业.....	467
5	防洪度汛.....	468
6	应急与事故管理.....	473
6.1	应急准备.....	473
6.2	事故处理.....	476